

Số: /TTr-STNMT

Ninh Bình, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc Quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình”

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Khí tượng thủy văn ngày 23 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Luật Đê điều ngày 29 tháng 11 năm 2006;

Căn cứ Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật phòng, chống thiên tai và Luật đê điều, ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg ngày 31 tháng 01 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi cả nước;

Căn cứ Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22 tháng 4 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai;

Căn cứ Thông tư số 14/2021/TT-BTNMT ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật xây dựng mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ;

Căn cứ Văn bản số 295/UBND-VP3 ngày 09/7/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc thực hiện nhiệm vụ Xây dựng quy định mực nước tương ứng với cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh; Quyết định số 1341/QĐ-UBND ngày 02/12/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc phê duyệt đề cương và dự toán Nhiệm vụ “Xây dựng quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình”.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình” (sau đây gọi tắt là Dự thảo Quyết định).

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Để thực hiện chiến lược của Chính phủ và phương châm của Ban Chỉ đạo phòng chống lụt bão Trung ương là: Chủ động phòng tránh - Đồi phó kịp thời - Khắc phục khẩn trương; công tác cảnh báo lũ theo cấp báo động và các hoạt động phối hợp của các Bộ, ngành, địa phương có ý nghĩa vô cùng quan trọng. Trong nhiều năm qua, trên các hệ thống sông chính của cả nước, ba cấp báo

động lũ là: Báo động I, báo động II và báo động III đã và đang được sử dụng trong công tác phục vụ chỉ đạo, điều hành nhiệm vụ phòng, chống và giảm nhẹ thiệt hại do lũ lụt cũng như khắc phục hậu quả sau lũ, lụt. Việc áp dụng quy định cấp báo động lũ hiện nay như một kinh nghiệm truyền thống được tích lũy lâu dài trong quá trình phòng chống và giảm nhẹ thiệt hại do lũ lụt nhằm hướng công tác phòng chống thiên tai từng bước trừ bị các điều kiện cần thiết về tinh thần và vật chất để ứng phó với nguy cơ tăng dần của lũ lụt.

Hiện nay, Quy định về dự báo, cảnh báo và truyền tin thiên tai được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định 18/2021/QĐ-TTg ngày 22/4/2021, trong đó nêu rõ: Dự báo, cảnh báo lũ đều căn cứ vào cấp báo động lũ để xây dựng nội dung và ban hành bản tin dự báo, cảnh báo lũ. Ngày 31/01/2020, Thủ tướng Chính phủ ký ban hành Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi cả nước. Theo quy định tại khoản 3 Điều 5 của Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính phủ giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh "Tổ chức xây dựng, ban hành quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ tại các vị trí thuộc địa bàn quản lý chưa được quy định trong Quyết định này".

Trên địa bàn tỉnh có 69 sông, suối được ban hành trong danh mục sông, suối theo theo quyết định số 341/QĐ-BTNMT ngày 23/3/2012 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Hiện tại, trong Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ đã quy định mực nước tương ứng tại 04 trạm thủy văn trên sông Hoàng Long và sông Đáy, cụ thể như sau:

STT	Tên Sông	Trạm thủy văn	Mực nước tương ứng với các cấp báo động (m)		
			I	II	III
1	Đáy	Ninh Bình	2,5	3,0	3,5
2	Đáy	Như Tân	1,6	1,9	2,2
3	Hoàng Long	Bến Đé	3,0	3,5	4,0
4	Hoàng Long	Gián Khẩu	2,5	3,1	3,7

Để đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, thì việc quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ là cần thiết, quan trọng, đồng thời kết quả quy định báo động lũ sẽ nâng cao hiệu quả của các thông tin thông báo, dự báo và cảnh báo lũ lụt của địa phương và các cơ quan phòng chống lụt, bão trong công tác chỉ đạo, điều hành các hoạt động phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả do lũ lụt; giúp người dân chủ động phòng, tránh để giảm thiểu thiệt hại do lũ lụt gây ra.

Trên cơ sở phân tích mối quan hệ giữa phân bố dân cư và đặc điểm thủy văn của các sông, suối thuộc địa phận tỉnh Ninh Bình, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố đề xuất 05 vị trí cần xây dựng cấp báo động lũ, như sau:

TT	Xã/huyện	Vị trí/Trạm thủy văn	Sông
1	Xã Lạc Vân, huyện Nho Quan	Trạm Nho Quan	Lạng
2	Xã Gia Phong, huyện Gia Viễn	Gia Phong	Rịa
3	Ninh An, Hoa Lư	Cầu Yên	Vạc
4	Khánh Tiên, Yên Khánh	Ngã ba Độc Bộ	Đáy
5	Kim Đài, Kim Sơn	Âu Kim Đài	Vạc

2. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định:

Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với Viện Khoa học Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường triển khai, thực hiện nhiệm vụ “Xây dựng quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình”. Các bước thực hiện như sau:

Bước 1: Nghiên cứu đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội, đặc điểm lũ lụt của các hệ thống sông; Thu thập số liệu khí tượng thủy văn, địa hình và các số liệu liên quan; Điều tra, đo đạc, khảo sát bổ sung thông tin.

Bước 2: Đánh giá sơ bộ về các cấp báo động lũ: Đối với các vị trí/trạm có số liệu quan trắc sẽ được xác định dựa trên cơ sở phân cấp độ lớn lũ thực đo; đối với vị trí/trạm chưa có số liệu quan trắc sẽ được xác định thông qua đo đạc địa hình, sử dụng mô hình toán và các phương pháp công thức kinh nghiệm để xác định độ lớn lũ; Phân tích đặc điểm lũ, tính toán phân cấp lũ và lập bản đồ hiện trạng ngập lụt; Tính toán mô phỏng lập bản đồ lũ, ngập lụt và lập bản đồ rủi ro do lũ, ngập lụt tương ứng với các cấp mực nước.

Bước 3: Phân tích, đánh giá, xác định giá trị mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ; Đánh giá mức độ hợp lý của các cấp báo động lũ dựa trên các tiêu chí và xác định nguyên nhân ảnh hưởng đến mức độ phù hợp của các cấp báo động lũ.

Bước 4: Tham vấn chuyên gia và các cơ quan quản lý có liên quan; đánh giá cấp báo động lũ trên cơ sở điều tra khảo sát thực địa và mức độ tác động của lũ lụt đến hoạt động kinh tế - xã hội.

Bước 5: Đề xuất/điều chỉnh giá trị cấp báo động lũ.

Bước 6. Xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định mực nước tương ứng với cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh:

- *Dự thảo 1, 2: Trên cơ sở kết quả Nhiệm vụ “Xây dựng quy định mực nước tương ứng với cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh” xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh và xin ý kiến Lãnh đạo cơ quan, đơn vị.*

- Dự thảo 3: Xin ý kiến các sở, ngành, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thành phố và cộng đồng.

- Dự thảo 4: Chính sửa, bổ sung, hoàn thiện dự thảo theo ý kiến tham gia góp ý của các sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thành phố và cộng đồng (có báo cáo tổng hợp ý kiến và giải trình tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung).

- Dự thảo 5: Chính sửa, bổ sung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3. Bộ cục, nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

3.1. Bộ cục

Bộ cục dự thảo Quyết định gồm có 2 phần: Căn cứ pháp lý và nội dung quyết định.

a) *Căn cứ pháp lý*: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Khí tượng thủy văn ngày 23 tháng 11 năm 2015; Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật Đê điều ngày 29 tháng 11 năm 2006; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật phòng, chống thiên tai và Luật đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020; Quyết định số 05/2020/QĐ-TTg ngày 31 tháng 01 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi cả nước; Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22 tháng 4 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai; Thông tư số 14/2021/TT-BTNMT ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật xây dựng mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ.

b) *Nội dung quyết định*, gồm có 7 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phân cấp báo động lũ

Điều 4. Quy định chi tiết mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông

Điều 5. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Điều 7. Tổ chức thực hiện

3.2. Nội dung cơ bản dự thảo

a) Quy định mực nước tương ứng với các cấp báo động lũ trên các sông thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình, như sau:

TT	Vị trí quy định báo động lũ	Sông	Huyện, thành phố	Mức nước tương ứng với các cấp báo động (m)			Ghi chú
				I	II	III	
1	Ngã ba Độc Bộ	Đáy	Yên Khánh	2,4	2,7	3,0	
2	Trạm thủy văn Nho Quan	Lạng	Nho Quan	2,7	3,2	3,7	
3	Cầu Gia Phong	Rịa	Gia Viễn	2,5	3,0	3,5	
4	Cầu Yên	Vạc	Hoa Lư	2,4	2,7	3,0	
5	Âu Kim Đài	Vạc	Kim Sơn	2,2	2,5	2,8	

b) Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan: Sở Tài nguyên và Môi trường; Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các sở, ngành liên quan.

c) Dự kiến thời gian Quyết định có hiệu lực: Kể từ ngày 01/01/2024.

Các văn bản gửi kèm theo Tờ trình:

- Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh;
- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân và các văn bản tham gia góp ý kiến;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Nguyễn Cao Sơn - PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, MTBĐ.
LXT/

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Hùng Thắng